

학교회계직원 처우 및 고용개선 계획

2016. 2



교육부
(학교회계직원지원팀)

I

추진배경 및 목적

- 새정부 국정과제인 ‘비정규직 차별해소 및 근로자 생활보장’에 따라, 관계부처* 합동으로 「**공공부문 비정규직 고용개선 대책**」 시행(‘13.4.)
 - 공공기관, 상시·지속적 업무 종사자의 정규직 전환 등 고용개선 추진
* (노동부 주재) 국조실·기재부·교육부·노동부·안행부 등
- 정부의 대책에 따라, 우리부에서는 「**7. 30 학교회계직원 처우개선 및 고용안정 대책**」 발표(‘13.7.)
 - 상시·지속적 업무 종사자의 무기계약 전환기준 완화(2년→1년), 장기근무 가산금 단계적 확대(매년 2만원 / 상한액 ‘13년 13만원 → ‘18년 39만원) 등
- ‘15년 4·7월 국회 임시회(교문위)에서 학교회계직원의 급식비, 명절 상여금 등 처우개선을 위한 「**학교비정규직 종합대책**」 요구
 - 국회 ‘16년 예산 부대의견*으로 학교회계직원 명절상여금, 영양사 면허가산수당 인상 채택(‘15.12.)

(국회 부대의견) 학교회계직원의 명절상여금을 현행 40만원에서 2016년부터 2년에 걸쳐 100만원으로 상향 지급하고, 학교회계직원 영양사에 대한 면허가산수당을 현행 월2만원에서 2016년부터 월83,500원으로 인상

- 관계부처 합동으로 2단계(‘16~‘17) 정규직 전환 계획을 포함한 「**공공부문 비정규직 고용개선 대책**」 발표(‘16.2.)
 - 상시·지속 업무 수행하는 기간제 근로자를 정원(무기계약 포함)의 일정 목표 비율 내에서 사용·제한

⇒ 정부의 「공공부문 비정규직 고용개선 대책」의 큰 방향에 맞추어, 국회 ‘16년 예산 부대의견 등을 반영한 「**학교회계직원 처우 및 고용개선 계획**」 마련 필요

II 추진 경과

- 2011년도 학교회계직원 처우개선('11.2.)
 - 연봉기준액 4% 인상, 명절휴가보전금(연20만원), 장기근무가산금(월3~8만원), 맞춤형복지비(연 20~35만원) 신설
- 2012년도 학교회계직원 고용안정 및 처우개선('11.11.)
 - 교통보조비(월6만원), 자녀학비보조(연178만원), 가족수당(월8만원), 보육수당(월3만원), 기술정보 및 특수업무수당(월2만원) 등 6개 수당 신설
 - 연봉기준액 3.5% 인상 및 장기근무가산금 인상(월5~13만원)
 - 학교 수, 학생 수 감축 등으로 인한 해고사유 발생 시 교육청 차원의 취업을 지원하는 인력풀(POOL) 운영제 도입
- 2013년도 학교회계직원 처우개선('13.2.)
 - 시·도교육청 자체적으로 연봉기준액 2.8% 인상
- 2014년도 학교회계직원 고용안정 및 처우개선('14.1.)
 - 1년 이상 상시 지속 근로자의 무기계약 전환
 - 장기근무가산금의 단계적 확대(2년마다 1만원 / 상한액 13만원→1년마다 2만원/'18년까지 39만원)
 - 기본급 1.7% 인상(공무원 급여인상률 수준)
- 2015년도 학교회계직원 고용안정 및 처우개선('15.2.)
 - 기본급 3.8% 인상(공무원 급여인상률 수준), 장기근무가산금 증액(상한액 '15년 25만원)

III 고용·처우 실태 및 개선방안

1 고용안정 부문

고용안정 실태

- '13년 발표된 「공공부문 정규직 전환계획」에 따라, 학교회계직원의 정규직(무기계약직) 전환 적극 추진
- 특히, 기간제법 상 2년인 무기계약직 전환 기준을 1년으로 단축한 결과, 학교회계직원의 무기계약 전환율 큰 폭으로 상승
 - ※ 연도별 전환률(%) : ('13) 71.2 → ('14) 96.2 → ('15) 97.4 (전환대상자 기준)

고용안정 개선방안

- 1년 이상 상시·지속적 업무 종사자의 무기계약직 전환 지속 추진 및 상시·지속 업무 결원 발생 시 무기계약 채용 유도
 - 일선학교에서 무기계약 전환평가 절차 미준수 사례가 없도록 사전 교육 및 지원
 - ※ '무기계약 근로자 관리규정 표준안'(고용노동부 시행, '13.10.) 준용, 상시·지속 업무에는 정규직 전환 및 해당 업무 결원 발생 시 정규직 채용
 - 향후 지속될 것으로 예상되는 신설업무의 경우, 무기계약 채용 노력
- 학생 수 감소 등 행정수요 변화에 따른 고용불안이 발생하지 않도록 선제적 대응체제 구축
 - 학교 간 전보 및 직종 전환배치 등 해고 회피노력 기준 및 절차를 마련하고, 인력풀제 운용 등 적극적인 재취업 지원

2 처우개선 부문

처우개선 실태

□ 최근 5년간 우리부의 지속적인 처우개선에 따라 학교회계직원 처우 수준은 **상당 부분 개선*** 되었으나

○ 급식비, 명절휴가보전금 등 **기본적 복리후생 금품**에서는 **미흡한 수준**

* (10년차 기준) 최근 5년 간 영양사 등 **상시전일 근무자 임금**은 **28% 정도 상승**

□ 학교회계직원의 임금 등 근로조건은 노동관계법에 따라 사용자(교육감)가 노조와의 **단체교섭**으로 정하므로 시·도별로 일부 상이*

* 시·도교육청별 현황 : (급식비) 월 4만~10만; (명절휴가보전금) 연 40만~50만

처우개선 개선방안

□ 기본급 인상 및 장기근무가산금 상한액 인상

○ (기본급) '16년 기본급을 공무원 급여 인상률에 맞추어 **3.0% 인상**

※ 영양사·사서 직종 및 그 외 직종의 기본급과 각종 수당 등을 제시한 '16년 **학교 회계직원 보수표**(붙임2) 적용

《'16년도 학교회계직원 기본급 인상(안)》

구 분	2015(A)	2016(B)	증감(B-A)	비 고
영양사·사서직종	1,676,920원	1,727,220원	50,300원	3.0%
그 외 직종	1,501,900원	1,546,950원	45,050원	

○ (장기근무가산금) '14년 처우개선 대책에 따라 '16년 **장기근무가산금 상한액**을 월 25만원에서 31만원으로 **확대**(붙임3)

□ 기본적 복리후생 금품 등 각종 수당 처우개선(국회 '16 예산 부대의견)

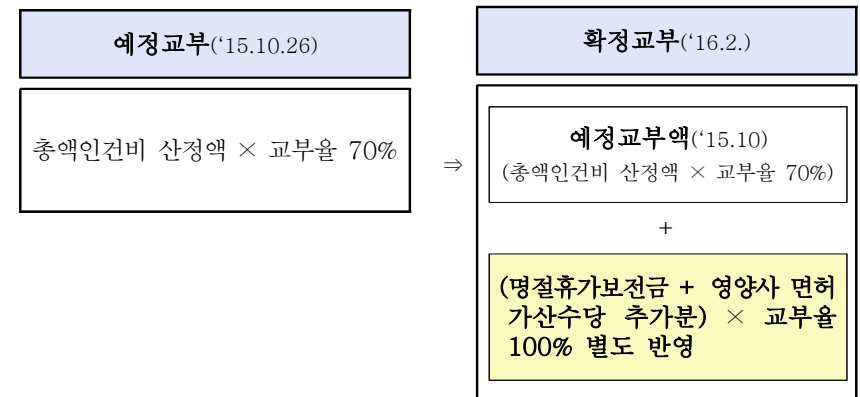
○ (명절휴가보전금) 현행 시·도 평균 연 40만원을 '17년까지 **100만원**으로 인상하되 우선 '16년에는 연 70만원으로 인상 지급

※ 국회 '16년 예산 부대의견을 존중하여 '16년 2월부터 명절휴가보전금 지급

○ (영양사 면허가산수당) 기존 기술정보수당(월2만원, 자격수당)을 면허가산수당(월 83,500원, 직책급 교당 1명)으로 **변경 인상**

※ 영양사가 2명 이상인 학교의 경우, **학교장은 영양사 1명을 지정하여 직책급인 면허가산수당을 지급**하고, 그 외 영양사에게는 기존 기술정보수당 지급 유지

◇ 국회 '16년 예산 부대의견에 따른, 학교회계직원 명절휴가보전금 및 영양사 면허가산수당 추가 소요분 보통교부금(총액인건비) 추가 반영



※ 교육청의 재정부담이 최소화 되도록, 명절휴가보전금 및 영양사 면허가산수당 추가 소요분은 총액인건비 교부율 70%를 적용하지 않고 100%를 별도 반영

3 인력관리 부문

인력관리 실태

□ 학교회계직원 지속적 증가 추세* 및 인력운용 유연성 미흡

- 총액인건비 통제 등을 통해 학교회계직원의 증가를 억제하고 있으나, 돌봄전담사 등 국정과제 및 복지업무 수요 확대 등으로 애로

* 인원변동 추이(명) : ('11)130,456 → ('13)140,989 → ('14)142,152 → ('15)141,965

** '15년 인원 증가 직종 순 : 돌봄 3,478명 증가('14년 8,890 → '15년 12,068); 특수교육 906명 증가('14년 7,875 → '15년 8,781)

- 학생 수 등 교육행정 수요변화에 따른 인력운용의 유연성 미흡

- 학교회계직원 직종 단순화('14년 25개 직종 → '15년 16개 직종)를 지속추진하고 있으나, 학교현장은 직종별로 세분화되어 담당 업무 고착

인력관리 개선방안

□ 총액인건비 '산정인원' 초과 교육청 페널티* 부여 등 시·도교육청 학교회계직원 정원(무기계약직) 관리체계 강화('18~)

- 시·도교육청 조직분석 결과에 따라, 우수교육청에 대해 총액인건비 페널티 부과 규모만큼 차등적 재정지원 검토

* 초과 사용인원의 일정비율을 다음연도 기준재정수요에 감하여 반영

□ 정부 합동의 「공공부문 비정규직 고용개선 대책」('16.2)에 따라 학교회계직원 목표관리제 도입 추진

- 상시·지속 업무를 수행하는 비정규직을 정원(무기계약직 포함)의 일정 범위 내에서 사용하도록 시·도교육청별 목표관리체계 마련

※ 교육기관은 기관별 목표를 자율적으로 설정·관리(공공기관 5%, 지방공기업 8%)

□ 학생 수 감소 등 행정수요 변화에 선제적으로 대응할 수 있도록, 학교회계직원 인력운용의 유연성 확대

- 유사 직종별 단순화 및 학생 수 감소 등에 따른 학교회계직원의 학교 간 재배치 등 유도

※ 시·도교육청 조직분석 진단평가 지표, '전보·재배치 실적' 항목 신설 등

IV 행정사항

□ 시·도교육청, 일선학교 당직기사 위탁계약 체결 시 국가권익위원회 권고사항 이행 노력

- 학교 당직기사 휴게시간 보장, '16년 최저임금을 준수할 수 있도록 지도 강화

※ 근로기준법 제63조(적용의 제외), 근로기준법시행령 제10조(근로시간 등의 적용제외 승인 신청 등)

□ 시·도교육청, 학교회계직원 목표관리제 도입을 위한 교육청별 자체 세부계획 수립

※ 고용노동부 등 세부계획 시행 시 별도 계획 통보 예정

붙임 1
2015년 학교회계직원 무기계약 전환 현황

(단위: 명, 2015.4.1 기준)

시도별	합계 (A=B+C+D+E)	무기 계약직(B)	무기계약 전환대상자 (C)	1년미만 (D)	전 환 제 외 (E)	전 환율 (F=B/A-D-E)
서울	22,671	14,224	1,170	2,985	4,292	92.4%
부산	7,937	6,157	85	470	1,225	98.6%
대구	6,865	5,561	119	596	589	97.9%
인천	8,355	5,863	84	416	1,992	98.6%
광주	4,392	3,760	118	191	323	97.0%
대전	4,022	3,755	13	19	235	99.7%
울산	3,488	3,101	32	68	287	99.0%
세종	685	624	0	7	54	100.0%
경기	34,453	28,582	339	1,982	3,550	98.8%
강원	6,480	5,809	14	87	570	99.8%
충북	4,962	4,634	14	54	260	99.7%
충남	5,443	4,727	46	198	472	99.0%
전북	5,896	4,521	69	342	964	98.5%
전남	6,836	5,068	513	400	855	90.8%
경북	7,918	6,238	167	465	1,048	97.4%
경남	9,312	7,777	235	652	648	97.1%
제주	1,727	1,484	5	17	221	99.7%
국립	523	424	8	25	66	98.1%
합계	141,965	112,309	3,031	8,974	17,651	97.4%

붙임 2
2016년도 학교회계직원 보수표(안)

구 분	① 영양사 · 사서 직종(단위:원)					② 그 외 직종(단위:원)			
	기본급	장기근무 가산급	교 통 보조비	기술장보수당 (특수업무수당)	월급	기본급	장기근무 가산급	교 통 보조비	월급
1년이상	1,727,220	0	60,000	20,000	1,807,220	1,546,950	0	60,000	1,606,950
2년이상	1,727,220	0	60,000	20,000	1,807,220	1,546,950	0	60,000	1,606,950
3년이상	1,727,220	50,000	60,000	20,000	1,857,220	1,546,950	50,000	60,000	1,656,950
4년이상	1,727,220	70,000	60,000	20,000	1,877,220	1,546,950	70,000	60,000	1,676,950
5년이상	1,727,220	90,000	60,000	20,000	1,897,220	1,546,950	90,000	60,000	1,696,950
6년이상	1,727,220	110,000	60,000	20,000	1,917,220	1,546,950	110,000	60,000	1,716,950
7년이상	1,727,220	130,000	60,000	20,000	1,937,220	1,546,950	130,000	60,000	1,736,950
8년이상	1,727,220	150,000	60,000	20,000	1,957,220	1,546,950	150,000	60,000	1,756,950
9년이상	1,727,220	170,000	60,000	20,000	1,977,220	1,546,950	170,000	60,000	1,776,950
10년이상	1,727,220	190,000	60,000	20,000	1,997,220	1,546,950	190,000	60,000	1,796,950
11년이상	1,727,220	210,000	60,000	20,000	2,017,220	1,546,950	210,000	60,000	1,816,950
12년이상	1,727,220	230,000	60,000	20,000	2,037,220	1,546,950	230,000	60,000	1,836,950
13년이상	1,727,220	250,000	60,000	20,000	2,057,220	1,546,950	250,000	60,000	1,856,950
14년이상	1,727,220	270,000	60,000	20,000	2,077,220	1,546,950	270,000	60,000	1,876,950
15년이상	1,727,220	290,000	60,000	20,000	2,097,220	1,546,950	290,000	60,000	1,896,950
16년이상	1,727,220	310,000	60,000	20,000	2,117,220	1,546,950	310,000	60,000	1,916,950
17년이상	1,727,220	310,000	60,000	20,000	2,117,220	1,546,950	310,000	60,000	1,916,950
18년이상	1,727,220	310,000	60,000	20,000	2,117,220	1,546,950	310,000	60,000	1,916,950
19년이상	1,727,220	310,000	60,000	20,000	2,117,220	1,546,950	310,000	60,000	1,916,950
20년이상	1,727,220	310,000	60,000	20,000	2,117,220	1,546,950	310,000	60,000	1,916,950

※ 가족수당, 자녀학비보조수당, 명절휴가보전금, 면허가산수당(영양사), 맞춤형복지비 별도 지급

붙임 3
근속년수별 장기근무가산금

(단위 : 원)

근속년수	2014	2015	2016	2017	2018
3	50,000	50,000	50,000	50,000	50,000
4	70,000	70,000	70,000	70,000	70,000
5	90,000	90,000	90,000	90,000	90,000
6	110,000	110,000	110,000	110,000	110,000
7	130,000	130,000	130,000	130,000	130,000
8	150,000	150,000	150,000	150,000	150,000
9	170,000	170,000	170,000	170,000	170,000
10	190,000	190,000	190,000	190,000	190,000
11	190,000	210,000	210,000	210,000	210,000
12	190,000	230,000	230,000	230,000	230,000
13	190,000	250,000	250,000	250,000	250,000
14	190,000	250,000	270,000	270,000	270,000
15	190,000	250,000	290,000	290,000	290,000
16	190,000	250,000	310,000	310,000	310,000
17	190,000	250,000	310,000	330,000	330,000
18	190,000	250,000	310,000	350,000	350,000
19	190,000	250,000	310,000	350,000	370,000
20	190,000	250,000	310,000	350,000	390,000